

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по проекту бюджета Судоверфского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2017 год.

Заключение по проекту бюджета Судоверфского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2017 год подготовлено на основании Соглашения от 28 ноября 2013 года № 531 о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Судоверфского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Для подготовки заключения Контрольно-счетная палата руководствовалась следующими законодательными и нормативными актами:

1. Бюджетным кодексом РФ.
2. Налоговым кодексом РФ.
3. Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области и органов местного самоуправления.

1. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета.

Состав основных характеристик и показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о бюджете Судоверфского сельского поселения не утверждены на 2017 год общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств,

В приложении 6 и 7 к проекту решения о бюджете Судоверфского сельского поселения на 2017 год неверно указано наименование раздела 08 функциональной классификации расходов бюджета, необходимо привести в соответствие с пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, а именно - заменить на «Культура, кинематография».

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ Судоверфским сельским поселением одновременно с проектом решения о бюджете на 2017 год не были представлены методики (проекты методик) и расчёты распределения межбюджетных трансфертов.

2. Доходы бюджета Судоверфского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Проектом решения о бюджете доходы поселения на 2017 год прогнозируются в сумме 13767,2 тыс. рублей. Таким образом, прогнозируемые доходы на 2017 год меньше утвержденных доходов на 2016 год на 13853,7 тыс. рублей или 50,2 процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2017 году составят 8102,6 тыс. рублей, что на 279,7 тыс. рублей или 3,3% меньше утвержденных бюджетных назначений 2016 года. Уменьшение прогнозируется за счет снижения поступлений налоговых доходов на 329,0 тыс. рублей или 4,7%.

Следует отметить, что в 2017 году по сравнению с показателями 2016 года ожидается увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц на 51,0 тыс. рублей или на 6,8%, по налогу на имущество физических лиц на 10,0 тыс. рублей или на 1,6%.

Уменьшение поступлений планируется по акцизам по подакцизным товарам на 387,0 тыс. рублей или 17,9%; по государственной пошлине, сборам – на 3,0 тыс. рублей

или на 37,1%. Сумма поступлений по земельному налогу прогнозируется на уровне 2016 года и составит 3446,0 тыс. рублей.

По неналоговым доходам в проекте бюджета на 2017 год планируется увеличение поступлений на 49,3 тыс. рублей или 3,5% в основном за счет поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), и увеличения поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу – на 32,0 тыс. рублей и 46,0 тыс. рублей соответственно.

В 2017 году сократятся поступления доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений на 28,2 тыс. рублей или на 27,1%.

В 2017 году не ожидается поступления доходов от компенсации затрат бюджетов сельских поселений, в то время как в 2016 году данный показатель составлял 0,5 тыс. рублей.

Доходы бюджета Судоверфского сельского поселения на 2017 год представлены в таблице:

Таблица №1

**Сравнительная таблица доходов бюджета Судоверфского сельского поселения
Рыбинского муниципального района.**

тыс. рублей					
№ п/п	Наименование показателей бюджетной классификации	2016 год (в ред. реш. от 16.11.2016 №25)	2017 год проект решения	отклон. гр.4-гр.3 тыс. руб.	отношен. гр.4/гр.3 %
1	2	3	4	5	6
1	Налоговые и неналоговые доходы всего:	8382,3	8102,6	-279,7	96,7
1.1	Налоговые доходы всего:	6983,0	6654,0	-329,0	95,3
	Налог на доходы физических лиц	745,0	796,0	51,0	106,8
	Налог на имущество физических лиц	610,0	620,0	10,0	101,6
	Земельный налог	3446,0	3446,0	-	-
	Государственная пошлина, сборы	23,0	20,0	-3,0	62,9
	Акцизы по подакцизным товарам	2159,0	1772,0	-387,0	82,1
1.2	Неналоговые доходов всего:	1399,3	1448,6	49,3	103,5
	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)	426,6	472,6	46,0	110,8
	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	868,0	900,0	32,0	103,7
	Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в части реализации материальных запасов по	104,2	76,0	-28,2	72,9

	указанному имуществу				
	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений	0,5	-	-0,5	-
2	Безвозмездные поступления всего:	19238,6	5664,6	-13574,0	29,4
	Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	8906,0	5484,0	-3422,0	61,6
	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	179,7	180,6	0,9	100,5
	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	8983,1	-	-8983,1	-
	Иные межбюджетные трансферты	1169,8	-	-1169,8	-
	ВСЕГО ДОХОДОВ	27620,9	13767,2	-13853,7	49,8

Безвозмездные поступления в 2017 году прогнозируются в сумме 5664,6 тыс. рублей, что на 13574,0 тыс. рублей или на 70,6% меньше показателей бюджета 2016 года.

Сокращение поступлений в 2017 году по сравнению с уровнем 2016 года ожидается: по дотациям бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности - на 3422,0 тыс. рублей или на 38,4%; по субсидии бюджетам поселений – на 8983,1 тыс. рублей, в полном объеме 2016 года; в части иных межбюджетных трансфертов на 1169,8 тыс. рублей в полном объеме 2016 года.

Увеличение планируется по субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – на 0,9 тыс. рублей или на 0,5%.

При проверке представленного проекта решения о бюджете Судовой сельской администрации установлено несоответствие сумм безвозмездных поступлений, отраженных в приложении 1 «Доходы бюджета Судовой сельской администрации по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2017 год» к проекту решения администрации, суммам, запланированным в проекте бюджета Рыбинского муниципального района, а именно:

- в проекте решения о бюджете администрации дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности отражена в сумме 5484,0 тыс. рублей, что соответствует сумме дотации за счет средств областного бюджета, при этом не отражена в доходах Судовой сельской администрации сумма дотации в размере 19,0 тыс. рублей за счет средств бюджета района;

- в проекте решения о бюджете администрации отсутствует сумма межбюджетных трансфертов на зимнее содержание автомобильных дорог в размере 481,1 тыс. рублей. Таким образом, в проекте решения бюджета администрации на 2017 год прогнозируемая сумма безвозмездных поступлений занижена на 500,1 тыс. рублей.

В проекте решения, а также в приложение 5 к проекту бюджета Судовой сельской администрации следует внести изменения по суммам безвозмездных поступлений в соответствии с проектом бюджета Рыбинского муниципального района.

3. Расходы бюджета Судовой сельской администрации Рыбинского муниципального района.

Расходы бюджета администрации на 2017 год запланированы в сумме 13767,2 тыс. рублей, что составляет 49,7% к утвержденному бюджету 2016 года. Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице:

Таблица № 2

Структура расходов по разделам функциональной классификации.

тыс. рублей

Наименование разделов функциональной классификации	Утвержденный бюджет 2016 год (в ред. реш. от 16.11.2016 №63)		Проект бюджета 2017 года		Изменения увелич.(+), уменьш.(-)	
	сумма тыс. руб.	уд. вес. %	сумма тыс.руб.	уд.вес %	тыс. руб. гр.4-гр.2	% гр.4/гр.2
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы (01)	5475,4	19,7	5504,9	40,0	29,5	100,5
Национальная оборона (02)	179,7	0,6	180,6	1,3	0,9	100,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	306,4	1,1	150,0	1,0	-156,4	49,0
Национальная экономика (04)	9624,7	34,8	2222,0	16,1	-7402,7	23,1
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	7755,3	28,1	4695,4	34,1	-3059,9	60,5
Образование (07)	268,7	1,0	177,0	1,4	-91,7	65,9
Культура, кинематография (08)	500,0	1,8	315,3	2,3	-184,7	63,1
Социальная политика (10)	790,8	2,8	322,0	2,3	-468,8	40,7
Физическая культура и спорт(11)	2789,5	10,1	200,0	1,5	-2589,5	7,2
ВСЕГО	27690,4	100,0	13767,2	100,0	-13923,2	49,7

Расходы бюджета в 2017 году планируется уменьшить на 13923,2 тыс. рублей или на 50,3% по сравнению с уровнем 2016 года.

Удельный вес расходов по функциональной классификации в 2017 году в общей сумме расходов составит:

- общегосударственные вопросы 40% (+20,3%);
- национальная оборона 1,3% (+0,7%);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность 1% (-0,1%);
- национальная экономика 16,1% (-18,7%);
- жилищно-коммунальное хозяйство 34,1% (+6%);
- образование 1,4% (+0,4%);
- культура, кинематография 2,3% (+0,5%);
- социальная политика 2,3% (-0,5%);
- физическая культура и спорт 1,5% (-8,6%).

В 2017 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов, жилищно-коммунального хозяйства, национальной экономики – 90,2% всех расходов бюджета.

Проведённый анализ показывает, что в 2017 году запланировано значительное сокращение расходов по разделу «Физическая культура и спорт» на 2589,5 тыс. рублей или на 92,8%, по разделу «Национальная экономика» на 7402,7 тыс. рублей или на 76,9%; по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 3059,9 тыс. рублей или на 39,5%; по разделу «Социальная политика» на 468,8 тыс. рублей или на 59,3%,

Также на 2017 год запланировано уменьшение расходов по разделу «Культура, кинематография» на 184,7 тыс. рублей или на 36,9%; по разделу «Образование» на 91,7 тыс. рублей или 34,1% и по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - на 156,4 тыс. рублей или на 51%.

В 2017 году по сравнению с утвержденными показателями 2016 года планируется незначительное увеличение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» на 29,5 тыс. рублей или на 0,5% и по разделу «Национальная оборона» на 0,9 тыс. рублей или 0,5%.

Анализ структуры бюджета поселения показывает, что в 2017 году существенные резервы сокращения расходов отсутствуют.

4. Дефицит бюджета.

Дефицит бюджета Судоверфского сельского поселения на 2017 год планируется в размере 0,0 тыс. рублей, что соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

5. Муниципальные целевые программы.

В соответствии с представленными паспортами муниципальных программ в 2017 году планируется реализация 13 муниципальных программ на общую сумму финансирования 8546,6 тыс. рублей. В проекте бюджета сельского поселения на 2017 год объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ составляет 8546,6 тыс. рублей, что составляет 62,1 процента всех расходов бюджета.

6. Заключение.

Для приведения проекта решения Муниципального Совета Судоверфского сельского поселения «О бюджете Судоверфского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2017 год» в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ необходимо до принятия решения устранить замечания, указанные в разделах 1 и 2 настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района:**

А.В. Рыбаков